

Рекомендации по действиям персонала субъектов электроэнергетики при применении антимагнитных пломб ИМП МИГ

Предисловие

Данные рекомендации разработаны с учетом действующей нормативно-правовой базы и реальной судебной практики в помощь персоналу субъектов электроэнергетики в случае применения антимагнитных пломб ИМП МИГ для выявления безучетного потребления электроэнергии потребителями.

Цель – дать рекомендации по особенностям действий персонала субъектов электроэнергетики:

- при установке ИМП МИГ на приборы учета;
- при обнаружении сработавших ИМП МИГ, установленных на приборах учета, а также по особенностям формулировок, записываемых в актах о безучетном потреблении электроэнергии;
- при процессуальных действиях со стороны субъекта электроэнергетики, выступающего в качестве истца в суде.

Введение

Проблема роста финансовых потерь субъектов электроэнергетики от безучетного потребления электроэнергии продолжает оставаться актуальной.

При этом, одним из самых распространенных современных способов хищения электроэнергии является остановка или искажение показаний электросчетчика за счет использования сильных магнитов в связи с предельной простотой способа, а также трудностью доказательства данного факта, потому что после того, как воздействие внешнего магнитного поля прекращается (магнит убирается), функциональность (работоспособность) прибора учета восстанавливается. Сохранность и целостность прибора учета и пломб в этом случае не нарушается.

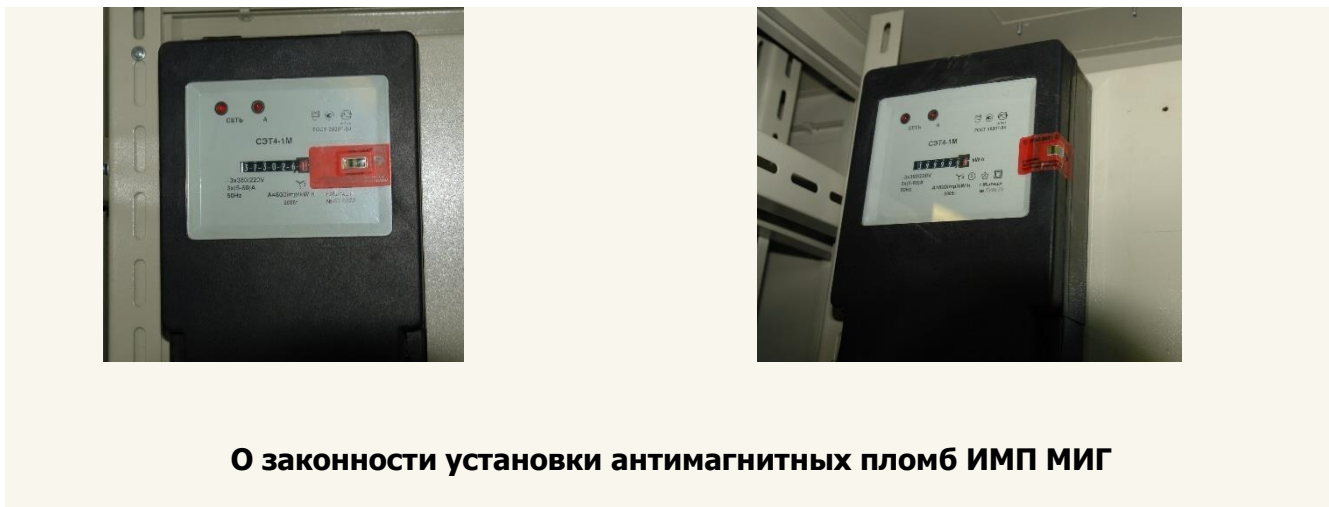


При вышеописанном способе нет привычных визуально видимых следов вмешательства в работу приборов учета, проявляющихся при других способах в виде различных его повреждений, самовольных подключений/отключений, демонтажа, торчащих или оборванных электрических проводов, изменения полярности и пр., а также нарушения целостности, наличия механических воздействий или же отсутствия пломб.

Воздействие на прибор учета происходит за счет сильного внешнего магнитного поля, способного влиять на достоверность данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

Такому негативному влиянию подвержены счетные механизмы, трансформаторы тока (выполненные на ферромагнитных сердечниках) и микросхемы измерителей.

С целью защиты приборов учета от несанкционированного вмешательства путем воздействия сильным внешним магнитным полем субъекты электроэнергетики все активнее применяют антимагнитные пломбы.



О законности установки антимагнитных пломб ИМП МИГ

В соответствии с **пунктом 32г (1)** постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая **2011 г. № 354** (в редакции от 26.12.2016 г.) "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов", **Исполнитель имеет право устанавливать** при вводе прибора учета в эксплуатацию или при последующих плановых (внеплановых) проверках прибора учета на индивидуальные, общие (квартирные) и комнатные приборы учета электрической энергии, холодной воды и горячей воды, тепловой энергии контрольные пломбы и индикаторы **антимагнитных пломб**, а также пломбы и устройства, позволяющие фиксировать факт несанкционированного вмешательства в работу прибора учета.

В соответствии с **пунктом 34г (2)** постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая **2011 г. № 354** (в редакции от 26.12.2016 г.) "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов", **потребитель обязан:**

.....**сохранять** установленные исполнителем при вводе прибора учета в эксплуатацию или при последующих плановых (внеплановых) проверках прибора учета на индивидуальные, общие (квартирные) и комнатные приборы учета электрической энергии, холодной воды и горячей воды, тепловой энергии контрольные пломбы и индикаторы **антимагнитных пломб**, а также пломбы и устройства, позволяющие фиксировать факт несанкционированного вмешательства в работу прибора учета;

В соответствии с **пунктом 81 (11)** постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая **2011 г. № 354** (в редакции от 26.12.2016 г.) "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов", **прибор учета должен быть защищен от несанкционированного вмешательства в его работу.** В целях установления факта несанкционированного вмешательства в работу прибора учета исполнитель при проведении очередной проверки состояния прибора учета потребителя вправе установить контрольные пломбы и индикаторы **антимагнитных пломб**, а также пломбы и устройства, позволяющие фиксировать факт несанкционированного вмешательства в работу прибора учета с обязательным уведомлением потребителя о последствиях обнаружения факта нарушения таких пломб или устройств, при этом плата за установку таких пломб или устройств с потребителя не взимается.

При проведении исполнителем проверки состояния прибора учета проверке подлежат: целостность прибора учета, отсутствие механических повреждений, отсутствие не предусмотренных изготовителем отверстий или трещин, плотное прилегание стекла индикатора; наличие и сохранность контрольных пломб и индикаторов **антимагнитных пломб**, а также пломб и устройств, позволяющих фиксировать факт несанкционированного вмешательства в работу прибора учета;

отсутствие свободного доступа к элементам коммутации (узлам, зажимам) прибора учета, позволяющим осуществлять вмешательство в работу прибора учета.

Нарушение указанных показателей является несанкционированным вмешательством в работу прибора учета.

При обнаружении в ходе проверки указанных нарушений исполнитель составляет акт о несанкционированном вмешательстве в работу прибора учета.

Кроме того, согласно подпункта 3.5 пункта 3 Правил учета электрической энергии, утвержденных Министерством топлива и энергетики Российской Федерации 19.09.1996, средства учета электрической энергии и контроля ее качества должны быть защищены от несанкционированного доступа для исключения возможности искажения результатов измерений.

Субъекту электроэнергетики не запрещается с целью обеспечения защиты приборов учета от несанкционированного вмешательства принимать собственные дополнительные меры. Закрытый перечень доступных к применению пломб, применяемых для опломбирования приборов учета электрической энергии, нормативно не закреплен.

Наличие стандартов для отдельных видов пломб не означает запрета на применение иных пломб. Определение подлежащих обязательному пломбированию частей, узлов и деталей прибора учета, а также их соединений не запрещает осуществлять иное пломбирование.

В соответствии с пунктом 1.2.2. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных [приказом](#) Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 N 6 (далее - Правила N 6), потребитель обязан обеспечивать содержание электроустановок в работоспособном состоянии и их эксплуатацию в соответствии с требованиями настоящих Правил и других нормативно-технических документов (НТД).

В силу пункта 2.11.17 Правил N 6 потребитель несет ответственность за сохранность расчетного счетчика, его пломб и за соответствие цепей учета электроэнергии установленным требованиям; нарушение пломбы на расчетном счетчике, если это не вызвано действием непреодолимой силы, лишает законной силы учет электрической энергии, осуществляемый данным расчетным счетчиком.

На основании статей 539, 543 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 2, 145 Основных положений, утв. Постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. N 442, подпункта 3.5 Правил учета электрической энергии и пунктов 1.2.2, 2.11.17 Правил технической эксплуатации сам факт нарушения пломбы и (или) знаков визуального контроля расчетном счетчике, обеспечение сохранности которого возложено на потребителя электрической энергии, лишает законной силы его показания.

Срабатывание активного элемента (индикатора магнитного поля) антимагнитной пломбы вследствие применения магнита относится к безучетному потреблению электроэнергии.

По аналогичной категории споров имеется обширная судебная практика, подтверждающая правомерность применения субъектами электроэнергетики индикаторов магнитного поля (антимагнитных пломб) и правомерность их требований.

Таким образом, анализ нормативных актов в сфере электроэнергетики позволяет сделать вывод о том, что субъект электроэнергетики вправе применять антимагнитные пломбы.

Подписываемый с потребителем Акт установки антимагнитной пломбы ИМП МИГ на прибор учета, а также договор потребления энергоресурсов свидетельствуют о согласии потребителя на это и окончательно узаконивают применение ИМП МИГ.

Сами антимагнитные пломбы должны иметь документы (паспорт продукции, инструкцию по эксплуатации, сертификат соответствия), подтверждающие заявленные производителем/поставщиком параметры.

При этом, антимагнитные пломбы применяются на электросчетчиках для их защиты от несанкционированного доступа и не являются элементом системы учета электроэнергии.

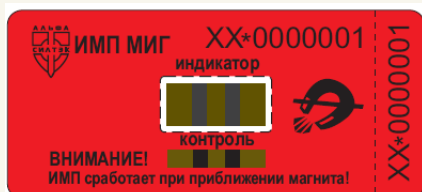
На них не распространяются действия «Правил учета электрической энергии, утвержденных Минтопэнерго РФ от 19.09.1996 г. и Минстроя РФ от 26.09.1996 г.

Антимагнитные пломбы не должны утверждаться Госстандартом, вноситься в Государственный реестр средств измерений.

Также, антимагнитные пломбы не подлежат метрологической аттестации согласно приказа Минэнерго России от 13.01.2003 г. № 6 «Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей».

Особенности антимагнитной пломбы ИМП МИГ

Антимагнитная пломба ИМП МИГ - это пломба со встроенным (интегрированным) в нее индикатором магнитного поля, являющееся устройством неразрушающего визуального контроля, персонально идентифицируемое, одноразового действия, предназначенное для фиксации несанкционированного вмешательства в работу прибора учета в случае воздействия на него внешним магнитным полем.



Качество и параметры ИМП МИГ подтверждаются сертификатом соответствия.

Основные параметры, принцип действия и особенности ИМП МИГ указаны в паспорте продукта, инструкции по эксплуатации, а также на сайте компании - <http://www.siltech.ru>.

ИМП МИГ имеет ряд уникальных свойств (отдельный документ).

Используемые в антимагнитных пломбах индикаторы магнитного поля являются одноразовыми (необратимыми), устойчивыми к ультрафиолету (солнечные лучи), механическим воздействиям (удары, стряхивание), являются влагостойкими, не подвержены влиянию переменных магнитных полей (электрический ток, статическое напряжение, магнитные бури, радиопомехи, силовые трансформаторы, сварочные аппараты, различное электрооборудование, бытовые электрические приборы, машины, устройства и т.п.) и сами по себе не являются источником магнитного поля, способным повлиять на работу приборов учета.

Также, не существует возможности самостоятельного изменения физических свойств (саморазмагничивания) вышеуказанных индикаторов по причине их старения.

Меры предосторожности.

Не следует пытаться снять антимагнитную пломбу.

Не следует подносить близко к антимагнитной пломбе (рекомендуемое расстояние – не ближе 10 см) источники постоянного магнитного поля, которыми могут быть магниты, в т.ч. находящиеся в громкоговорителях телефонов, телевизоров, акустических колонок и т.п., а также любые металлические предметы (отвертки, плоскогубцы, кусачки, канцелярские ножи, ножницы и т.д.), которые ранее соприкасались с магнитами и в результате чего они сами могли стать источниками магнитного поля.

Особенности действий персонала субъектов электроэнергетики при закупке и установке антимагнитных пломб ИМП МИГ на приборы учета

При закупке антимагнитных пломб необходимо требовать от поставщика предоставить:

- паспорт продукции;
- инструкцию по эксплуатации;
- сертификаты соответствия, а также, если это установлено в договоре, то и протоколы испытаний.

Кроме того, целесообразно дополнительно запросить у поставщика:

- ТУ на продукцию;
- копию патента, либо письмо от правообладателя о предоставлении права этому поставщику поставлять данную продукцию;
- положительные отзывы о данной продукции (практика применения) отраслевыми, либо другими субъектами электроэнергетики.

Прежде, еще перед применением антимагнитных пломб ИМП МИГ следует путем проведения тестовых экспериментов на всех типах, находящихся в эксплуатации у субъекта электроэнергетики, приборов учета, определить места их установки и соответственно их количество, необходимое для надежного контроля возможных воздействий магнитным полем с учетом имеющихся «слабых» мест у конкретного типа прибора учета, зафиксировав все возможные схемы установки

ИМП МИГ документально, и проведя обучение должностных лиц, которые занимаются установкой ИМП МИГ на приборы учета.

Не профессиональная (не грамотная) установка индикаторов приводит к их не полному срабатыванию, либо вообще к их не срабатыванию, что снижает эффективность их применения и не позволяет привлекать к ответственности не добросовестных потребителей электроэнергии.

Ключ: в обязательном порядке необходимо зафиксировать факт установки ИМП МИГ на прибор учета и его исправное исходное состояние путем составления соответствующего акта (рекомендуемая форма акта с учетом судебной практики предлагается).

Кроме того, в договоре потребления энергоресурсов должно быть указано, что на приборы учета установлены антимагнитные пломбы согласно акта.

Дополнительно рекомендуется подготовить и передавать потребителю Памятку, предупреждающую о наступлении ответственности в случае не санкционированного вмешательства в работу прибора учета, в виде выписки из постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 (в редакции от 26.12.2016 г.).

Примечание.

Подписанный со стороны потребителя акт фиксирует, что установленная антимагнитная пломба находится в исходном не сработавшем состоянии, а это значит в т.ч., что со стороны самого прибора учета отсутствует воздействие, приводящее к срабатыванию антимагнитной пломбы, и следовательно проведение какой-то отдельной проверки прибора учета на отсутствие у него магнитного поля в месте установки антимагнитной пломбы, как порой заявляют потребители, не требуется.

При этом, для убедительности субъекту электроэнергетики не возбраняется своим решением провести техническую экспертизу мест установки антимагнитных пломб ИМП МИГ на применяемых в субъекте электроэнергетики типах приборов учета на предмет отсутствия у них магнитного поля в местах установки антимагнитных пломб.

Особенности действий персонала субъектов электроэнергетики при обнаружении сработавших антимагнитных пломб ИМП МИГ, установленных на приборах учета, а также по особенностям формулировок, записываемых в актах о безучетном потреблении электроэнергии

Весь алгоритм действий субъекта электроэнергетики должен быть четко определен и он должен соответствовать основным положениям Постановления Правительства РФ от 4 мая 2012 г. N 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии".

При этом, в случае срабатывания индикатора антимагнитной пломбы ИМП МИГ, которое трактуется, как «нарушение (повреждение) контрольных пломб», необходимо:

1. Зафиксировать факт срабатывания с помощью фото/видео.
2. Составить Акт о безучетном потреблении электрической энергии установленной формы, в котором зафиксировать факт несанкционированного вмешательства в работу прибора учета.

Ключ: в Акте очень важно написать правильную формулировку способа безучетного потребления энергии.

Рекомендуемая формулировка с учетом судебной практики: *«Потребителем Ивановым И.И. допущено неучтенное потребление электроэнергии путем остановки/торможения работы электросчетчика (наименование модели, год выпуска, индивидуальный номер прибора) засчет воздействия на него внешним магнитным полем, о чем свидетельствует нарушение агрегатного состояния индикатора магнитного поля антимагнитной пломбы-наклейки с ИМП МИГ № 0000000 при силе магнитного воздействия на индикатор не менее 10 мТл (фон индикатора потемнел, контрольные изображения в виде двух темных полос исчезли/частично исчезли). Предмет, которым осуществлялось воздействие на месте событий, не обнаружен».*

3. Электросчетчик вместе наклеенным на него ИМП МИГ и обнаруженными приспособлениями для безучетного потребления электроэнергии следует уложить в пакет (рекомендуется вложить еще записку с указанием даты события и что находится в пакете данный электросчетчик

(наименование модели, год выпуска, индивидуальный номер прибора) с антимагнитной пломбой-наклейкой со сработавшим индикатором магнитного поля с указанием идентификационного номера), опломбировать пакет для последующего вручения Потребителю для доставки на внеочередную поверку в лицензированную лабораторию (мастерскую), либо для предъявления в суде в качестве вещественного доказательства.

После снятия электросчетчика подключение Потребителя к электрической сети производится напрямую, без электросчетчика. Расчет за отпущенную электроэнергию производится в соответствии с действующим законодательством и условиями договора энергоснабжения.

Далее, в установленном порядке делается расчет безучетного (недоучтенного) электропотребления и выставляется установленным порядком счет потребителю.

Особенности процессуальных действий субъекта электроэнергетики, выступающего в качестве истца в суде

Если в досудебном порядке не удалось решить проблему, то субъекту электроэнергетики предстоит обращение в суд.

В ходе судебных разбирательств рекомендуется первоначально обязательно обращать внимание суда на особенность способа хищений электроэнергии с помощью магнитов, который отличается от других «традиционных» способов тем, что здесь нет привычных и очевидных следов вмешательства в виде торчащих или оборванных проводов, повреждений конструкции прибора учета и пр. (подробнее об этом см. раздел «Введение»).

Суд может назначить техническую экспертизу, результаты которой станут основой для принятия судебного решения.

Однако, следует иметь в виду, что воздействие магнитным полем (влекущее срабатывание антимагнитной пломбы) влияет на достоверность учета только в момент воздействия и не нарушает достоверности учета после прекращения такого воздействия.

Именно в силу указанного данный способ искажений показаний прибора учета приобрел широкое распространение.

Самым доступным элементом прибора учета для воздействия магнитным полем является электромеханический счетный механизм. Под воздействием внешнего магнитного поля происходит полная или частичная блокировка привода счетного механизма. Вследствие чего, показания счетчика остаются неизменными или «тормозятся» в период воздействия.

В состав приборов учета электроэнергии входят и другие компоненты, на штатную работу которых может влиять сильное магнитное поле.

К таким компонентам относятся трансформаторы тока. Вследствие воздействия сильного магнитного поля, сердечник токового трансформатора искусственно вводят в насыщение. При этом, выходные сигналы трансформатора становятся ниже уровня потребляемого из сети тока. Проведением экспертного исследования возможно установить только уровень остаточной намагниченности материала с использованием тесламетра (магнитометра), но не величину искажения показателей учета. То есть использование антимагнитной пломбы либо тесламетра является альтернативными способами выявления одного и того же факта - факта воздействия на прибор магнитным полем.

В связи с чем, практически нет оснований полагать, что экспертизой будет установлен факт искажения показаний прибора учета.

Но если экспертиза все-таки назначена, то ключевым моментом здесь являются сделанные в экспертном заключении выводы.

Поэтому рекомендуется при проведении технической экспертизы обеспечить присутствие подготовленного представителя субъекта электроэнергетики.

Ключ: представитель субъекта электроэнергетики, задавая экспертам нужные вопросы, должен добиться, чтобы в выводах обязательно появилась ключевая «правильная» фраза, смысл которой заключается в том, что сработавший индикатор говорит о том, что на прибор учета «*МОГЛО БЫТЬ*» воздействие магнитным полем, достаточным для остановки счетчика, либо искажения его показаний путем торможения».

Это послужит основанием для принятия судом положительного решения.

Если в выводах будет написано, что между фактом срабатывания индикатора магнитного поля ИМП МИГ и остановкой или торможением счетчика нет прямой связи, то суд будет проигран. Это не правильная формулировка!

Судебная практика показывает, что ответчики с целью защиты своих интересов заказывают технические экспертизы в коммерческих структурах с выгодными для себя выводами.

Ключ: рекомендуется требовать от суда, чтобы экспертиза проводилась в государственной лаборатории, лицензированной по данному виду деятельности, скорее всего это будет региональный ФБУ ЦСМ или уполномоченный ФГУП, подведомственный Росстандарту (указаны на сайте <http://www.gost.ru>).

Это государственная структура и поэтому при проведении экспертизы по процедуре должны присутствовать представители обеих сторон судебного разбирательства, что позволяет представителю субъекта электроэнергетики достигать «правильных» формулировок в выводах.

Изучение судебных решений показывает, что экспертам задается множество всевозможных вопросов в зависимости от конкретной «конфликтной ситуации» с большим количеством «оттенков», и поэтому в этой части не представляется возможным дать конкретные рекомендации.

Дополнительные документы, которые могут потребоваться для предъявления суду:

- ТУ, паспорт продукции – антимагнитные пломбы ИМП МИГ - с техническими параметрами и инструкцией по эксплуатации;
- сертификаты соответствия на антимагнитные пломбы ИМП МИГ с протоколами испытаний;
- письмо поставщика антимагнитных пломб ИМП МИГ, подтверждающее их поставку с данными идентификационными номерами данному заказчику, а также заявленные технические параметры ИМП МИГ (по запросу суда);
- положительные отзывы (практика применения) другими энергоснабжающими (эксплуатирующими) организациями подобных изделий.

Следует помнить, что буквальный текст Основных положений, дающих легальную дефиницию безучетного потребления, свидетельствует о том, что нарушение пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), является само по себе правонарушением, влекущим квалификацию потребления как безучетного, вне зависимости от того, был ли достигнут желаемый нарушителем эффект в виде искажения достоверности учета.

И поскольку в судебное заседание будет представлена сработавшая антимагнитная пломба, субъекты электроэнергетики имеют все законные права указывать в своих требованиях, что осуществленное потребителем в спорный период потребление электрической энергии надлежит квалифицировать в качестве безучетного.

Примечания.

1. Антимагнитные пломбы не подлежат обязательной сертификации.
2. Подтверждение о соответствии антимагнитных пломб государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам не требуется.
3. Антимагнитные пломбы не подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.
4. На антимагнитную пломбу ИМП МИГ имеется сертификат соответствия.
5. На встроенный в антимагнитную пломбу ИМП МИГ индикатор магнитного поля имеется патент №154722.

В качестве вывода.

Существующая судебная практика показывает, что несмотря на сложности, при правильно оформленной доказательной базе (документах и вещ. доках), а также при правильно выполненных процессуальных действиях со стороны представителя субъекта электроэнергетики суд принимает положительное решение.